

‘하도급거래공정화지침’ 개정(안) 행정예고

-하도급법 상 규제 불확실성을 개선하여
기업의 ESG 경영을 지원하고, 연동제의 현장안착을 도모 -

공정거래위원회(위원장 한기정, 이하 ‘공정위’)는 「하도급거래공정화지침」(이하 ‘공정화지침’) 개정안을 마련하여 11월 5일부터 11월 25일까지 행정예고한다.

공정화지침은 「하도급거래공정화에 관한 법률(이하 ‘하도급법’)」 집행기준을 명확히 하고 원수급사업자의 준수사항을 구체적으로 제시하는 내부 지침(예규)이다. 이번 공정화지침 개정안은 최근 하도급거래를 둘러싼 경영 환경 변화를 반영하여 부당한 경영간섭*에 해당하지 않는 예시를 구체화하였다.

* 하도급법 제18조(부당한 경영간섭의 금지) 제2항 제3호에 따르면 원사업자는 정당한 사유 없이 수급사업자에게 경영상의 정보를 요구하여서는 아니 됨

최근 국내·외 환경·사회·지배구조(Environmental, Social and Governance, 이하 ‘ESG’)와 관련된 해외 규제가 강화되어, 국내 수출 대기업들은 협력사의 ESG 규제 위반 여부를 관리하여야 하고, 이 과정에서 불가피하게 협력사에 ESG 규제 준수를 위한 관련 정보를 요구하여야 하는 상황이다. 이번 개정안에는 ESG 관계 법령 등 준수를 위해 필요한 최소한의 정보를 요구하는 행위는 부당한 경영간섭에 해당하지 않음을 명시하여, 수출 기업들의 ESG 관련 규제 부담과 위험을 낮추도록 하였다.

또한, 지난 2023년 10월 4일 도입된 하도급대금 연동제와 관련한 의무를 준수하기 위해 필요한 최소한의 자료를 요구하는 행위는 부당한 경영간섭에 해당하지 않음을 예시로 추가하여, 하도급대금 연동제 도입 과정에서 발생할 수 있는 법적 불안정성을 완화하였다.

이외에도, 그간 하도급 관련 법령 및 고시들의 개정 내용을 반영하여, 지침상의 미비점을 보완하였다.

이번 공정화지침 개정을 통해 해외 ESG 규제 강화에 따른 국내 수출기업의 규제 부담을 합리적으로 완화하여 법적 안정성을 높여주는 한편, 하도급 대금 연동계약 체결과 하도급대금 조정이 더욱 활성화되어 중소기업의 경영 부담 완화에도 기여할 것으로 기대된다.

공정위는 행정예고 기간 동안 이해관계자, 관계 부처 등의 의견을 충분히 수렴한 후 개정안을 확정하여 시행할 예정이다.

※ 행정예고안에 대한 의견 제출 방법

▶ 이 개정안에 의견이 있는 개인이나 단체는 2024년 11월 25일까지 ①예고사항에 대한 의견(찬성·반대·수정 의견과 그 이유), ②성명(단체의 경우 단체명과 대표자명), 주소, 전화번호 등을 기재한 의견서를 우편, 전자우편 또는 팩스로 제출해 주시기 바랍니다.

* 우편: 세종특별자치시 다솜3로 95, 공정거래위원회 기업거래정책과(우: 30108)

* 팩스/전자우편: 044-200-4977 / junp94@korea.kr

<붙임> 하도급거래공정화지침 개정(안) 신·구조문 대비표

담당 부서	기업협력정책관 기업거래정책과	책임자	과 장
		담당자	사무관
			고인혜 (044-200-4945)
			이준표 (044-200-4954)
			조사관
			오윤주 (044-200-4956)

<붙임> 하도급거래공정화지침 개정(안) 신·구조문 대비표

현행	개정안
<p>II. 용어의 정의</p> <p>1. <u>상시고용종업원수, 연간매출액, 시공능력평가액, 자산총액</u></p> <p>가. "상시고용종업원수"라 함은 사업자가 상시고용하고 있는 하도급계약체결시점의 직전 사업년도 종업원 수를 말하며 이의 판단은 사업자가 관할세무서장에게 신고한 "원천징수이행상황신고서"상의 12월말 월급여 간이세율(A01)의 총인원을 기준으로 한다.</p> <p>나. "연간매출액(이하 '매출액'이라 한다)"이라 함은 사업자의 하도급계약체결시점의 직전 사업년도의 매출총액을 말하며 이의 판단은 「주식회사의 외부 감사에 관한 법률」에 의거 작성된 감사보고서 또는 관할세무서장이 확인·발급하는 "재무제표증명원"의 손익계산서상의 매출액을 원칙으로 하나, 불가피한 경우 "부가가치세 과세제표준 증명원"상 매출과세표준의 합계금액으로 할 수 있다.</p> <p>다. "시공능력평가액"이라 함은 사업자의 하도급계약체결시점에 적용되는 시공능력평가액을 말하며, 수개 공종의 등록을 한 경우에는 이를 합산한다.</p> <p>라. "자산총액"이라 함은 사업자의 하도급계약체결시점의 직전 사업년도의 자산총액을 말하며, 이의 판단은 「주식회사의 외부 감사에 관한 법률」에 의거 작성된 감사보고</p>	<p>II. 용어의 정의</p> <p>1. <u>연간매출액, 시공능력평가액, 자산총액</u></p> <p>(삭 제)</p> <p>가. (현행 나.와 같음)</p> <p>나. (현행 다.와 같음)</p> <p>다. (현행 라.와 같음)</p>

<p>서 또는 관할세무서장이 확인·발급하는 "재무제표증명원"의 재무상태표상의 자산총액으로 한다.</p>	
<p>마. 신규사업자로서 하도급계약시점의 직전 년도의 <u>자산총액</u>, 상시고용종업원수, 매출액을 정할 수 없을 경우의 "자산총액"은 사업개시일 현재의 재무상태표상에 표시된 <u>자산총액</u>, "<u>상시고용종업원수</u>"는 하도급계약체결일 현재 상시고용하고 있는 종업원 수, 매출액은 사업개시일부터 하도급 계약체결일까지의 매출액을 1년으로 환산한 금액을 각각 적용한다.</p>	
<p>바. 1개 사업자가 2개 이상의 업종(예 : 건설, 제조)을 영위할 경우 그 사업자의 <u>매출액</u>, <u>자산총액</u>, <u>상시고용종업원수</u>를 업종별로 구분하지 않고 합산하여 산출한다.</p>	
<p>3. 기간계산</p> <p>가. (생략)</p> <p>나. 이 지침에서 과거 1년간 또는 과거 3년간 등 기간산정의 시기(始期)를 결정함에 있어서 신고사건의 경우는 신고접수일을, 직권조사사건의 경우는 <u>직권조사계획 발표일 또는 조사공문 발송일 중 뒤의 날</u>을 기준으로 한다.</p>	
<p>III. 공정화지침</p> <p>1. 법 적용대상이 되는 제·수리·건설 및 용역위탁의 범위</p> <p>가. ~ 나. (생략)</p>	<p>라. ----- -----<u>자산총액</u>, -----<u>매출액</u> ----- -----<u>자산총액</u>, <u>매출액</u> ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>마. ----- ----- -----<u>매출액</u>, <u>자산총액</u> ----- ----- -----.</p> <p>3. -----</p> <p>가. (현행과 같음)</p> <p>나. ----- ----- ----- -----<u>자료 제출요청일</u>, <u>출석요청일</u>, <u>현장조사 실시일 중 가장 빠른 날</u>-----.</p> <p>III. 공정화지침</p> <p>1. ----- -----</p> <p>가. ~ 나. (현행과 같음)</p>

다. 건설위탁의 범위	다. (현행과 같음)	(1) ~ (5) (생략)	(1) ~ (5) (현행과 같음)
(5) 주택건설 등록업자의 건설위탁	(5) (현행과 같음)	(6) 사업자가 「소프트웨어산업 진흥법」 제2조 제3호에 따른 소프트웨어사업을 업으로 하는 경우	(6) ----- 「소프트웨어 진흥법」 ----- -----
「주택법」 제9조에 따른 주택건설사업 등록사업자가 그 업에 따른 주택건설공사의 전부 또는 일부를 시공자격이 있는 다른 사업자에게 시공위탁 한 경우	「주택법」 제4조에 ----- ----- -----	(7) (생략)	(7) (현행과 같음)
라. 용역위탁의 범위	라. -----	(8) 사업자가 방송·방송영상제작, 영화제작, 공연기획을 업으로 하는 경우 녹음, 촬영, 음향, 조명, 보조출연, 미술, 편집 등을 다른 사업자에게 위탁하는 것	(삭 제)
<지식·정보성과물의 작성위탁의 법 적용 예시>	----- -----	(9) 사업자가 「건축법」 제2조 제1항 제12호의 규정에 의한 건축주 등 부동산 공급을 업으로 하는 경우 「건축물의 분양에 관한 법률」 제2조 제2호의 규정에 의한 분양의 업무를 다른 사업자에게 위탁하는 것	(8) ----- ----- ----- ----- -----
(1) 사업자가 정보프로그램 작성을 업으로 하는 경우	(1) ----- -----	(10) 사업자가 도·소매를 업으로 하는 경우 물품의 판매를 다른 사업자에게 위탁하는 것	(삭 제)
(가) 「소프트웨어산업 진흥법」 제2조 제1호의 규정에 의한 소프트웨어(컴퓨터·통신·자동화 등의 장비와 그 주변장치에 대하여 명령·제어·입력·처리·저장·출력·상호 작용이 가능하도록 하게 하는 지시·명령<음성이나 영상정보 등을 포함한다>의 집합과 이를 작성하기 위하여 사용된 기술서나 그 밖의 관련 자료를 말한다. 이하 같음)의 작성을 위탁하는 것	(가) 「소프트웨어 진흥법」 ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	(11) 이상에서 열거한 역무의 공급을 위탁 받은 사업자가 위탁받은 역무의 전부 또는 일부를 다른 사업자에게 위탁하는 것	(9) ----- ----- ----- -----
(나) 「국가정보화 기본법」 제3조 제1호의 규정에 의한 "정보"(특정 목적을 위하여 광(光) 또는 전자적 방식으로 처리되어 부호·문자·음성·음향 및 영상 등으로 표현된 모든 종류의 자료 또는 지식을 말한다)의 작성을 다른 사업자에게 위탁하는 것	(나) 「지능정보화 기본법」 제2조 제1호의 규정에 의한 "정보"(광(光) 또는 전자적 방식으로 처리되는 부호·문자·음성·음향 및 영상 등으로 표현된 모든 종류의 자료 또는 지식을 말한다)의 작성을 다른 사업자에게 위탁하는 것	3. 서면의 발급	3. -----
(2) ~ (3) (생략)	(2) ~ (3) (현행과 같음)	(9) 추가공사의 위탁과 관련한 경우	(9) -----
<역무의 공급위탁의 법 적용 예시>	-----	(라) 구체적인 계약서 형태를 갖추지 않았으나 원사업자의 현장관리자가 추가공사에 대한 금액산정이 가능한 약식서류 등을 제공한 경우는 불완전한 서면발급으로 본다.	(다) ----- ----- ----- -----
		16. 설계변경 등에 따른 하도급대금의 조정 (법 제16조)	16. ----- -----

<p>가. 원사업자가 발주자로부터 설계변경 등에 따른 <u>하도급대금</u>의 조정을 받은 경우 추가금액의 내용과 비율이 명확한 경우에는 그 내용과 비율에 따라 <u>수급사업자에게 지급</u>하여야 하고, 내용이 불명확한 경우에는 발주자가 지급한 평균비율을 적용 지급하여야 한다.</p> <p>나. 원사업자가 발주자로부터 물가변동 등 경제상황의 변동에 따른 <u>하도급대금</u>의 조정을 받은 경우, 하도급계약이 발주자로부터 조정받기 이전에 체결되었다 하더라도 발주자로부터 조정 받은 기준시점 이후 잔여공사에 대하여 수급사업자에게 대금을 조정해준 경우에는 적법한 것으로 본다.</p> <p>다. ~ 바. (생략)</p> <p>17. 부당한 경영간섭의 금지 (법 제18조)</p> <p>가. ~ 라. (생략)</p> <p>마. 다음과 같은 행위는 법 제18조 제2항 제3호에서 금지하는 경영상의 정보 요구행위에 해당되지 아니한다.</p> <p>(1) 원사업자가 관계법령 상 자신의 의무를 이행하기 위하여 필요한 정보를 요구하는 경우(예: 건설위탁과 관련하여 원사업자가 수급사업자 소속 근로자의 임금을 구분 지급 또는 직접 지급하기 위하여 필요한 임금 관련 정보를 요구하는 경우)</p>	<p>가. ----- -----<u>계약금액</u>----- ----- ----- <u>수급사업자에게 하도급대금을 지급</u>----- ----- --</p> <p>나. ----- ----- <u>계약금액</u>----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>다. ~ 바. (현행과 같음)</p> <p>17. -----</p> <p>가. ~ 라. (현행과 같음)</p> <p>마. ----- ----- -----.</p> <p>(1) ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----, ESG 관계법령 등 준수를 위해 필요한 정보를 요구하는 경우, 성실한 협의를 거쳐 수급사업자의 의사에 따라 연동계약을 체결 및 이행하기 위해 필요한 정보를 요구하는</p>	<p>(2) ~ (5) (생략)</p> <p>17-1. ~ 20. (생략)</p> <p>21. 하도급법 위반사업자에 대한 조치</p> <p>가. ~ 라. (생략)</p> <p>마. 공정거래위원회는 조사개시일(신고사건의 경우 신고접수일, 직권조사 사건의 경우 <u>직권조사계획 발표일 또는 조사공문 발송일 중 뒤의 날</u>) 이전에 해당 사업자가 자체적으로 점검하여 확인한 범위반행위에 대해 대금지급, 특약 삭제·수정 등 스스로 시정(수급사업자에게 피해가 발생한 경우 그 피해구제 조치 완료도 포함)한 사안에 대해서는 법 제25조, 법 제25조의3, 법 제26조 제2항, 법 제32조에 따른 조치를 배제할 수 있다.</p>	<p><u>경우)</u></p> <p>(2) ~ (5) (현행과 같음)</p> <p>17-1. ~ 20. (현행과 같음)</p> <p>21. -----</p> <p>가. ~ 라. (현행과 같음)</p> <p>마. ----- ----- ----- <u>자료제출요청일, 출석요청일, 현장조사 실시일 중 가장 빠른 날</u> ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------